**Акт плановой проверки № 3-2020**

администрации Каратабанского сельского поселения

за период с 01.01.2019 г. по 31.01.2020 г.

07.04.2020 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 3 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на I полугодие 2020 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 24.10.2019 г. № 1529, и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 06.03.2020 г. № 276 в период с 16.03.2020 г. по 03.04.2020 г. в отношении администрации Каратабанского сельского поселения (далее – Заказчик), ИНН 7430000333, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Каратабан, ул. Набережная, д. 6, проведена плановая камеральная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2019 г. по 31.01.2020 г. Проверку проводила ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав;

- контракты, заключенные в проверяемом периоде;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт, ЕИС).

Каратабанское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Администрация поселения является исполнительно-распорядительным органом поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Челябинской области.

Администрация поселения осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Челябинской области, Уставом (приложение 1), решениями Совета депутатов и постановлениями Главы поселения.

Глава Каратабанского поселения является высшим должностным лицом поселения и наделяется Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Избранный на муниципальных выборах глава поселения возглавляет администрацию.

В распоряжении администрации Каратабанского сельского поселения от 23.11.2015 г. № 12 изложено, что главой Каратабанского сельского поселения избрана 23.11.2015 г. Новикова Наталья Васильевна (основание: решение Совета депутатов Каратабанского сельского поселения № 01 от 19.11.2015 г.) (приложение 2).

Предыдущая проверка проводилась в 2017 году за проверяемый период с 01.01.2016 г. по 28.02.2017 г. (акт проверки № 3-2017 от 03.05.2017 г.), в результате которой установлены нарушения Заказчиком пункта 2 статьи 3, статьи 7, статьи 17, статьи 21, части 1 статьи 30, частей 1, 2, 9 статьи 34, пункта 6 части 5 статьи 63, частей 2, 7 статьи 70, пункта 8 части 1, части 2 статьи 93, части 1 статьи 95, частей 2 и 3 статьи 103, частей 3 и 9 статьи 94 Закона о контрактной системе.

**Результаты проверки:**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Каратабанского сельского поселения» (приложение 3).

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для администрации Каратабанского сельского поселения.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516, от 03.06.2019 г. № 778, от 07.06.2019 г. № 817, от 15.07.2019 г. № 1038, от 17.09.2019 г. № 1415). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 3 статьи 39 число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

С 03.06.2019 г. до 15.07.2019 г. единая комиссия состояла из четырех членов комиссии, что не соответствует части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании распоряжений администрации Каратабанского сельского поселения возложены обязанности контрактного управляющего (приложение 4):

№ 85/1 от 13.07.2018 г. на главу поселения Новикову Наталью Васильевну;

№ 80 от 21.08.2019 г. на инспектора Рацлав Наталию Александровну.

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции инспектора администрации Каратабанского сельского поселения (приложение 5). Должностной инструкцией ознакомлена Рацлав Н.А.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Прошли повышение квалификации (приложение 6):

Новикова Н.В. – в ООО «Учебно-информационный центр дополнительного образования» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Нововведения и изменения в закупках» в объеме 40 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 2018-07-12-01, дата выдачи 12.07.2018 г.);

Рацлав Н.А. – в ООО «Учебно-информационный центр дополнительного образования» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками (в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 2019-06-18-01, дата выдачи 19.06.2019 г.).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой поселения Новиковой Н.В.

Вся информация, размещенная в реестре контрактов ЕИС, подписана ЭЦП главы поселения Новиковой Н.В.

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2020 года (приложение 7):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 15167,04 тыс. рублей, исполненных – 14937,27 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 15432,68 тыс. рублей, исполненных – 13374,13 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2019 году составил 6962,60 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.02.2020 года (приложение 8):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 10466,38 тыс. рублей, исполненных – 421,02 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 12295,16 тыс. рублей, исполненных – 316,92 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок по состоянию на 01.02.2020 года составил 3691,56 тыс. рублей.

В *рамках национального проекта «Жилье и городская среда»* в 2019 году Заказчиком в единой информационной системе размещены:

три аукциона в электронной форме:

на выполнение работ по благоустройству дворовой территории дома №26 по ул. Солнечная в с. Каратабан Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1405208,0 рублей, по результатам аукциона заключен муниципальный контракт № 1 от 26.04.2019 г. на сумму 1106705,24 рублей;

на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1014935,0 рублей, аукцион не состоялся (по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки (часть 16 статьи 66 Закона о контрактной системе));

на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1014935,0 рублей, по результатам аукциона заключен муниципальный контракт № 2 от 01.07.2019 г. на сумму 941517,34 рублей;

на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 гражданско-правовой договор:

№ 18 от 28.06.2019 г. на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная 6А в д. Сухоруково Еткульского муниципального района, Челябинской области с ИП Устьянцевым И.М. на сумму 73417,66 рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

3.1. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг». Порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Каратабанского сельского поселения не утвержден.

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 1 от 28.12.2018 г. (приложение 9).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План закупок на 2019 год) – не позднее 21.01.2019 г.

# План закупок на 2019 год (уникальный номер 201901693000485001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 18.01.2019 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 21.01.2019 г. (приложение 10).

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг». Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Каратабанского сельского поселения не утвержден.

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график муниципальным заказчиком разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2019 год (далее – План-график закупок на 2019 год) – не позднее 21.01.2019 г.

# План-график закупок на 2019 год (уникальный номер 2019016930004850010001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 18.01.2019 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 22.01.2019 г. (приложение 11).

3.2. Планирование закупок на 2020 год регламентируется статьей 16 Закона о контрактной системе, согласно части 1 которой планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. №1279 (далее – Положение № 1279).

Согласно части 5 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/03a9972d95dd7219193e72423cfb6e2770369ba4/#dst1355) указанной статьи информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно пункту 1 статьи 5 Бюджетного кодекса (далее – БК РФ) «Закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете».

Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями указанной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 1 от 09.01.2020 г. (приложение 12).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План-график закупок на 2020 год) – не позднее 23.01.2020 г.

# План-график закупок на 2020 год (уникальный номер 202001693000485001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 23.01.2020 г. (приложение 13).

3.3. Закупки, включенные в план закупок, план-график закупок в рамках реализации национальных проектов.

При проверке информации о внесении закупки выполнения работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1014935,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 04.06.2019 г. № 0169300011919000078) *в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»* в план закупок на 2019 год нарушений не установлено (версия плана закупок № 2 от 07.05.2019 г., номер закупки плана закупок № 0006).

При проверке информации о внесении выполнения работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1014935,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 04.06.2019 г. № 0169300011919000078) *в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»* в план-график закупок на 2019 год нарушений не установлено (версия плана-графика закупок № 2 от 13.05.2019 г., номер закупки плана-графика закупок № 001).

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов, в том числе открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием, конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения отрытых конкурсов с ограниченным участием, в том числе конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов, двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения двухэтапных конкурсов, в том числе двухэтапных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

4.4.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

В проверяемом периоде *в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»* объявлены 3 аукциона в электронной форме:

на выполнение работ по благоустройству дворовой территории дома №26 по ул. Солнечная в с. Каратабан Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1405208,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 29.03.2019 г. № 0169300011919000030);

на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1014935,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 24.05.2019 г. № 0169300011919000070), аукцион не состоялся (по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки (часть 16 статьи 66 Закона о контрактной системе));

на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1014935,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 04.06.2019 г. № 0169300011919000078).

По результатам аукционов в электронной форме заключены 2 муниципальных контракта на общую сумму 2048222,58 рублей.

Главным контрольным управлением Челябинской области проверена закупка (извещение о проведении электронного аукциона от 29.03.2019 г. № 0169300011919000030) на выполнение работ по благоустройству дворовой территории дома № 26 по ул. Солнечная в с. Каратабан Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 1405208,0 рублей (акт внеплановой проверки от 29.11.2019 г. № 06-09/76).

В ходе проверки аукциона в электронной форме на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области (извещение о проведении электронного аукциона от 04.06.2019 г. № 0169300011919000078) выявлены следующие нарушения (приложение 14).

1) В силу положений статей 6 и 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В пункте 10 «Форма, сроки, порядок оплаты»информационной карты документации об электронном аукционе указано «Оплата выполненных работ производится Заказчиком в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после подписания акта приемки выполненных работ».

В пункте 2.4 проекта муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, установлено «Оплата за выполненные работы производится по факту завершения работ в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента подписания акта о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ формы № КС-3, путём перечисления денежных средств на расчётный счёт Подрядчика».

Таким образом, в нарушение требований статей 6 и 7 Закона о контрактной системе, аукционная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации о сроках оплаты.

2) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 8.4 проекта муниципального контракта указано «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Поставщик выплачивает Заказчику штраф в размере 30448 рублей 50 копейки».

В соответствии с пунктом 4 [Правил](#sub_1000) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее – Постановление № 1042) «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](garantF1://70253464.30101) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой, в том числе 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей».

На момент размещения в ЕИС проекта муниципального контракта цена контракта неизвестна.

Таким образом, в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, аукционная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недостоверной информации о размере штрафа.

4.4.2. Иные закупки.

В проверяемом периоде объявлено 2 аукциона в электронной форме с общей начальной (максимальной) ценой контракта 1709876,0 рублей:

извещение о проведении электронного аукциона от 06.09.2019 г. № 0169300011919000111 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Газоснабжение д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области (подводящий газопровод и распределительные сети)» с начальной (максимальной) ценой контракта 1059876,0 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 27.11.2019 г. № 0169300011919000128 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением экспертизы на строительство объекта водоснабжения: «Станция подготовки хозпитьевой воды и станции II-го подъема» в с. Каратабан Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 650000,0 рублей.

По результатам вышеуказанных аукционов в электронной форме заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 1153441,10 рублей.

В ходе проверки аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.4.2.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 06.09.2019 г. № 0169300011919000111 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Газоснабжение д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области (подводящий газопровод и распределительные сети)» с начальной (максимальной) ценой контракта 1059876,0 рублей (приложение 15).

1) Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 31 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе» документации об электронном аукционе указано следующее: «Дата окончания предоставления разъяснений: 14 сентября 2019 г, при условии, что запрос о предоставлении разъяснений документации об электронном аукционе поступил Заказчику не позднее 13 сентября 2019 г.».

Согласно пункту 15 «Срок подачи заявок участников закупки (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе)» документации об электронном аукционе дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе до 08 ч. 00 мин. 16 сентября 2019 года.

Следовательно, последним сроком для направления запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе является 12.09.2019г.

Дата окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 14.09.2019 г.

Однако, в пункте 31 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе» документации об электронном аукционе указана дата последнего срока для направления запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе 13 сентября 2019 г.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты последнего срока для направления запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.

2) Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#sub_54712), [части 8 статьи 69](#sub_698), [части 8 статьи 82.4](#sub_82048), [части 23 статьи 83.1](#sub_83123) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#sub_83221) настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#sub_6823) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#sub_540442), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#sub_831097) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0169300011919000111/2А (извещение №0169300011919000111) размещен в ЕИС 17.09.2019 г.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе последним пятым календарным днем размещения проекта контракта является 22.09.2019 г. В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Следовательно, последним пятым календарным днем размещения проекта контракта без своей подписи Заказчиком - 23.09.2019 г.

Согласно журналу событий рассматриваемой закупки [№ 01693000119190001110001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=01693000119190001110001), содержащейся в ЕИС во вкладке «Информация о процедуре заключения контракта» установлено, что Заказчик разместил без своей подписи проект контракта 27.09.2019 г.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком проект контракта размещен с нарушением установленного срока.

3) Согласно части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного [усиленной электронной подписью](garantF1://12084522.51) лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно журналу событий рассматриваемой закупки [№ 01693000119190001110001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=01693000119190001110001), содержащейся в ЕИС во вкладке «Информация о процедуре заключения контракта» установлено, что от электронной площадки получен документ «Подписанный победителем проект контракта» 27.09.2019 г.

В соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе последним третьим рабочим днем размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, является 02.10.2019 г.

Согласно журналу событий рассматриваемой закупки [№ 01693000119190001110001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=01693000119190001110001), содержащейся в ЕИС во вкладке «Информация о процедуре заключения контракта» установлено, что Заказчик контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, разместил 03.10.2019 г.

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, размещен с нарушением установленного срока.

4.4.2.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 27.11.2019 г. № 0169300011919000128 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации с проведением экспертизы на строительство объекта водоснабжения: «Станция подготовки хозпитьевой воды и станции II-го подъема» в с. Каратабан Еткульского района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 650000,0 рублей (приложение 16).

1) Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация о проведении электронного аукциона должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации о проведении электронного аукциона.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации о проведении электронного аукциона с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 31 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе» документации об аукционе в электронной форме, Заказчик указал следующее: «Дата начала предоставления разъяснений: 27 ноября 2019 г.

Дата окончания предоставления разъяснений: 04 декабря 2019 г., при условии, что запрос о предоставлении разъяснений документации об электронном аукционе поступил Заказчику не позднее 03 декабря 2019 г.».

Согласно пункту 15 «Срок подачи заявок участников закупки (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе)» документации об аукционе в электронной форме, Заказчиком указана дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - до 08 ч. 00 мин. 05 декабря 2019 года.

Таким образом, последним днем для направления запроса о даче разъяснений положений документации о проведении электронного аукциона является – 01.12.2019 г.

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений о проведении электронного аукциона – 03.12.2019 г.

Таким образом, в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об аукционе в электронной форме утверждена Заказчиком с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного указания даты окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме.

2) В силу положений статей 6 и 7 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В пункте 10 «Форма, сроки, порядок оплаты»информационной карты документации об электронном аукционе указано «Оплата выполненных работ производится Муниципальным заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Муниципальным заказчиком подтверждающих документов (счёт или счёт-фактура, акты сдачи-приемки оказанных услуг)».

В пункте 3.3 проекта муниципального контракта, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, установлено «Заказчик производит оплату работ в сроки и в размерах, которые установлены Графиком оплаты выполненных работ, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ».

Таким образом, в нарушение требований статей 6 и 7 Закона о контрактной системе, аукционная документация утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации о сроках оплаты.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней [ключевой ставки](garantF1://10080094.100) Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в [порядке](garantF1://71657358.1000), установленном Правительством Российской Федерации.

В часть 5 статьи 34 Закона о контрактной системе с 01.07.2018 г. внесены изменения Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»слова «ставки рефинансирования» заменены словами «ключевой ставки».

Однако, в разделе 7 «Ответственность Сторон» проекта контракта документации об Аукционе Заказчиком указано «7.2. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Заказчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания порядка начисления пеней, начисляемых в случае ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

4) Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в [порядке](garantF1://71657358.1000), установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

# Данный порядок предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила).

Согласно пункту 9 Правил за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

# В пункт 9 Правил с 14.08.2019 г. внесены изменения постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

Однако, в разделе 7 «Ответственность Сторон» проекта контракта документации об Аукционе Заказчиком указано «7.2. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. Размер штрафа устанавливается в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 (далее – Правила), в виде фиксированной суммы в размере 1000 руб.»

Согласно пункту 4 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](garantF1://70253464.30101) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

# В пункты 4, 6 Правил с 14.08.2019 г. внесены изменения постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042».

Однако, в разделе 7 «Ответственность Сторон» проекта контракта документации об Аукционе Заказчиком указано «7.3. Штрафы начисляются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федерального закона № 44-ФЗ), за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается в соответствии с Правилами в виде фиксированной суммы в размере 3 % от цены Контракта и составляет \_\_\_.

Штрафы начисляются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения. Размер штрафа устанавливается в соответствии с Правилами в виде фиксированной суммы в размере 1 000 руб.».

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 4 - 8](#sub_1004) настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 5 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных [Федеральным законом](garantF1://70253464.0)), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Однако Заказчиком пункты 3 и 5 Правил в проекте контракта не указаны.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктов 3, 4, 5, 6, 9 Правил, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания определения размера штрафа в недействующей редакции Закона о контрактной системе и не включения некоторых пунктов Правил.

4.5. Проверка запросов котировок, запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.6. Проверка запросов предложений, запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов предложений, в том числе запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Проверкой установлено, что СГОЗ, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2019 год составил 2000896,47 рублей (сумма цен контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов по извещениям № [0169300011919000030](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/supplier-results.html?regNumber=0169300011919000030) – 1059379,13 рублей с учетом соглашения о расторжении, № [0169300011919000078](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0169300011919000078)  – 941517,34 рублей.

Объем закупок, которые Заказчик был обязан осуществить с СМП, СОНКО в 2019 году – не менее 300134,47 рублей.

В извещениях № [0169300011919000030](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/supplier-results.html?regNumber=0169300011919000030) и № 0169300011919000078 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНКО.

Фактический объем закупок у СМП, СОНКО за 2019 год, рассчитанный согласно условиям части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 2000,89647 тыс. руб. (100%).

Таким образом, Заказчик в 2019 году выполнил обязанность по осуществлению закупок у СМП, СОНКО.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2018 года в срок до 01.04.2019 г. (приложение 17).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен на Официальном сайте 29.03.2019 г., что соответствует сроку, установленному законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5.3. С 25.04.2017 г. до 27.09.2019 г. действовал Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 г. № 136н (далее – Порядок № 136н).

С 28.09.2019 г. действует Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н (далее – Порядок № 113н).

Согласно пункту 23 Порядков № 136н, № 113н при формировании информации о наименовании поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося юридическим лицом (за исключением иностранных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), указываются в том числе, код и наименование статуса поставщика (подрядчика, исполнителя), принимающие следующие значения «30», в случае, если поставщик (подрядчик, исполнитель) являются субъектами малого предпринимательства.

По результатам проведенных в 2019 году аукционов в электронной форме Заказчиком заключены контракты:

от 01.07.2019 г. № 2 с ООО Строительной Компанией «Гарант»;

от 03.10.2019 г. № 3 с ООО «Центр инженерных решений»;

от 19.12.2019 г. № 4 с ООО «Комплексное строительное проектирование».

Проверкой указания статуса «СМП» при формировании информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), являющихся юридическим лицом (за исключением иностранных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в реестре контрактов в ЕИС установлено, что статус «СМП» в отношении выше перечисленных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) указан.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

6.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

В проверяемом периоде *в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»* Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 гражданско-правовой договор от 28.06.2019 г. № 18 на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная 6А в д. Сухоруково Еткульского муниципального района, Челябинской области с ИП Устьянцевым И.М. на сумму 73417,66 рублей (приложение 18).

При проверке вышеуказанного договора установлено:

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_34), [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В гражданско-правовом договоре от 28.06.2019 г. № 18 на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная 6А в д. Сухоруково Еткульского муниципального района, Челябинской области предусмотрено изменение условий договора пунктом 2.2 «Цена Договора в период его действия является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев:

- изменения объема выполненных работ, предусмотренных Договором в соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», тем самым может быть изменена цена Договора, если по предложению Заказчика увеличивается (уменьшается) предусмотренный Договором объем выполненных работ не более чем на 10% (десять процентов).

При этом по соглашению сторон допускается изменение, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, цены Договора пропорционально дополнительному количеству выполненных работ, исходя из установленной в Договоре цены единицы выполненных по настоящему Договору работ, но не более чем на 10% (десять процентов) цены договора».

Других случаев изменения условий договора, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе, в гражданско-правовом договоре от 28.06.2019 г. № 18 не предусмотрено.

Согласно пункту 1.1 договора локальная смета № 48 (Приложение № 1) является неотъемлемой частью гражданско-правового договора от 28.06.2019 г. № 18.

При сверке локальной сметы № 48, являющейся Приложением № 1 к гражданско-правовому договору от 28.06.2019 г. № 18, с актом о приемке выполненных работ от 27.07.2019 г. № 1 (№ КС-2), установлены следующие расхождения:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | В локальной смете № 48 | | | В акте о приемке выполненных работ от 27.07.2019 г. № 1 (№ КС-2) | | | Увеличение (+), уменьшение (-), % |
| Наименование работ и затрат | Объем | Стоимость за единицу | Наименование работ и затрат | Объем | Стоимость за единицу |
| 8 | С509-2968  (Приказ № 140/пр от 27.02.2015) Щиты распределительные наружной установки ЩКН-1-9, шт. | 1 | 110.70 | С509-2968  (Приказ № 140/пр от 27.02.2015) Щиты распределительные наружной установки ЩКН-1-9, шт. | 1 | 179.57 | +62,21 |
| 24 | С509-2970  (Приказ № 140/пр от 27.02.2015) Щиты распределительные наружной установки ЩРН-36 IP31 (520х310х120 мм), шт. | 1 | 179.57 | С509-2970  (Приказ № 140/пр от 27.02.2015) Контактор шт. (прим) | 1 | 110.70 | -38,42 |

Выявлены следующие расхождения:

- увеличение стоимости за единицу установлено по позиции № п/п: 8;

- товар, не предусмотренный локальной сметой № 48, установлен по позиции № п/п: 24.

Дополнительное соглашение между Заказчиком и ИП Устьянцевым И.М. не заключалось.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком изменены условия гражданско-правового договора от 28.06.2019 г. № 18.

6.2. Иные закупки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (не превышающую трехсот тысяч рублей в редакции Закона о контрактной системе с 01.07.2019 г.). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов [совокупного годового объема](#sub_3166) закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Согласно реестру контрактов Заказчик заключил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения (приложение 19):

в 2019 году **–** 139 контрактов (договоров) на общую сумму 4045965,33 рублей;

в 2020 году **–** 4 контракта на общую сумму 101718,11 рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено (приложение 20):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих контрактах (договорах):

от 10.01.2019 г. № 02-19 с ООО «КОНКОР»;

от 04.02.2019 г. № ГРД-05 с ООО «Градостроитель»;

от 15.04.2019 г. № 61 с ООО «Еманжелинское ДСУ»;

от 06.05.2019 г. № 2 с ИП Киракосян В.М.;

от 16.05.2019 г. № 76 с ООО «Еманжелинское ДСУ»;

от 19.06.2019 г. № 10 с ИП Мушиным А.В.;

от 24.06.2019 г. № 118 с Еткульским МУПМОКХ;

от 24.06.2019 г. № 119 с Еткульским МУПМОКХ;

от 01.08.2019 г. № 273/ДПК-2019 с Челябинским ООУПБ «ДПК»;

от 12.08.2019 г. № 7-1-8044 с ОГУП «Областной центр технической инвентаризации» по Челябинской области;

от 25.09.2019 г. № 02715 с ООО «Элком»;

от 03.10.2019 г. № 1 с ИП Знайко А.А.;

от 03.10.2019 г. № 204 с ООО «Центр инженерных решений»;

от 01.11.2019 г. № 130 с ООО «Канцбюро»;

от 20.12.2019 г. № ГРД-08 с ООО «Градостроитель».

Всего: 15 договоров (контрактов) на общую сумму 873309,87 рублей.

2) Заказчиком заключен муниципальный контракт от 10.05.2019 г. № 21 на выполнение работ по тушению природных пожаров на землях сельскохозяйственного назначения Каратабанского сельского поселения с Челябинским областным бюджетным учреждением «Шершневское лесничество» на сумму 26950,0 рублей.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Однако, в пункте 3.2 муниципального контракта от 10.05.2019 г. № 21 указано, что «Оплата производится по факту выполнения работ на основании выставленных документов, предусмотренных пунктом 2.2.3 контракта, в течение 30 рабочих дней со дня подписания Муниципальным заказчиком акта выполненных работ».

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в муниципальном контракте от 10.05.2019 г. № 21 установлен срок оплаты, не соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Аналогичное нарушение допущено при заключении следующих договоров:

от 04.03.2019 г. № У-53 с ООО «Комфорт Сервис»;

от 06.09.2019 г. № 100 с Ереминым А.Г.;

от 25.09.2019 г. № 16 с Шигановым Е.В.;

от 06.10.2019 г. № 17 с Ереминым А.Г.

Всего: 4 договора на общую сумму 44486,0 рублей.

3) Заказчиком заключен муниципальный контракт от 15.02.2019 г. № 341 на оказание консультационных услуг по экспертной оценке сметной документации с ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» на сумму 12000,0 рублей.

Оплата произведена заявкой на оплату расходов от 01.03.2019 г. № 148 на сумму 12000,0 рублей.

Согласно пункту 1.3 муниципального контракта от 15.02.2019 г. № 347 срок оказания услуги: в течение 30 (тридцать) рабочих дней с даты поступления на расчетный счет Исполнителя предоплаты, т.е. до 15.04.2019 г.

ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» в письме от 26.04.2019 г. № 212 муниципальный контракт от 15.02.2019 г. № 341 предлагает читать как «муниципальный контракт от 15.02.2019 г. № 347» в связи с опечаткой.

Дополнительным соглашением от 12.04.2019 г. в соответствии с пунктом 7.3 муниципального контракта от 15.02.2019 г. № 347 срок оказания услуг по заявлению Заказчика продлен с 13.04.2019 г. на 30 (тридцать) рабочих дней.

Согласно пункту 7.3 муниципального контракта от 15.02.2019 г. № 347 срок оказания услуги может быть продлен по заявлению Заказчика в порядке предусмотренным Регламентом.

Акт об оказании услуг № 00000677 подписан сторонами 19.04.2019 г.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе. Также частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пункту 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии со статьями 708, 783 ГК РФ сроки оказания услуг относят к существенным условиям контракта.

В нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе дополнительным соглашением от 12.04.2019 г. изменены условия муниципального контракта от 15.02.2019 г. № 347, в части изменения срока оказания услуги.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

7.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

В проверяемом периоде в рамках реализации национальных проектов закупкиу единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не осуществлялись.

7.2. Иные закупки.

Заказчиком на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2020 году контракты не заключались.

Заказчиком на основании пунктов 1, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены со сроком исполнения в 2019 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 16000,0 рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 контракта на общую сумму 611789,49 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта (в редакции Закона о контрактной системе до 31.07.2019 г.).

Муниципальный контракт № 45.102 об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 23.01.2019 г. (приложение 21).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [№ [0169300048519000002](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300048519000002)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено Заказчиком в единой информационной системе 14.05.2019 г.

Таким образом, в нарушение положений части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчиком нарушен порядок и срок заключения муниципального контракта от 23.01.2019 г. № 45.102 об оказании общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней.

В силу подпункта «и» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084) в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью заказчика.

В силу подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

В силу подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «и», «к», «л», «н» пункта 2 Постановления № 1084.

В ходе выборочной проверки выявлены следующие нарушения (приложение 22):

8.1. Контракты, заключенные в *рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»*.

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти), с нарушением срока по муниципальному контракту № 2 от 01.07.2019 г. на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 941517,34 рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта и его копии |
| № 2 | 01.07.2019 г. | 3743000033319000005 | 11.09.2019 г. |

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 документ о приемке (акт о приемке выполненных работ (КС-2) № 1 от 09.08.2019 г. (дата поступления документа – 15.08.2019 г.), справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 09.08.2019 г.) направлен в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока по муниципальному контракту № 2 от 01.07.2019 г. на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 941517,34 рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата поступления документа о приемки | Дата направления документа о приемки |
| № 2 от 01.07.2019 г. на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 941517,34 рублей | 3743000033319000005 | 15.08.2019 г. | 28.11.2019 г. |

3) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока по муниципальному контракту № 2 от 01.07.2019 г. на выполнение работ по благоустройству детской площадки по ул. Центральная, 6А в д. Сухоруково Еткульского района Челябинской области с ООО СК «ГАРАНТ» на сумму 941517,34 рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения  контракта | Реестровый номер контракта | Дата оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта |
| № 2 | 01.07.2019 г. | 3743000033319000005 | 04.09.2019 г. | 12.09.2019 г. |

8.2. Иные контракты.

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока по следующим контрактам:

№ 23 от 23.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго» на сумму 453789,49 рублей (приложение 23);

№ 45.102 от 23.01.2019 г. на оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 16000,0 рублей;

№ 74020421000023 от 01.07.2019 г. энергоснабжения с ОАО «Уралэнергосбыт» на сумму 158000,0 рублей (приложение 24).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта и его копии |
| № 23 | 23.01.2019 г. | 3743000033319000003 | 27.05.2019 г. |
| № 45.102 | 23.01.2019 г. (дата поступления-30.01.2019) | 3743000033319000002 | 24.05.2019 г. |
| № 74020421000023 | 01.07.2019 г. (дата поступления-20.08.2019) | 3743000033320000001 | 09.01.2020 г. |

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 документы о приемке направлены в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти с нарушением срока по следующим контрактам:

№ 23 от 23.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго» на сумму 453789,49 рублей;

№ 45.102 от 23.01.2019 г. на оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 16000,0 рублей;

№ 74020421000023 от 01.07.2019 г. энергоснабжения с ОАО «Уралэнергосбыт» на сумму 158000,0 рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата поступления документа о приемки | Дата направления документа о приемки |
| № 23 от 23.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго» на сумму 453789,49 рублей | 3743000033319000003 | 26.02.2019 г. | 04.06.2019 г. |
| 20.03.2019 г. | 25.06.2019 г. |
| 28.05.2019 г. | 27.06.2019 г. |
| 28.05.2019 г. | 21.08.2019 г. |
| 28.05.2019 г. | 21.08.2019 г. |
| 17.07.2019 г. | 22.08.2019 г. |
| № 45.102 от 23.01.2019 г. на оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 16000,0 рублей | 3743000033319000002 | 12.02.2019 г. | 25.06.2019 г. |
| 14.03.2019 г. | 25.06.2019 г. |
| 17.04.2019 г. | 25.06.2019 г. |
| 17.05.2019 г. | не направлена |
| 13.06.2019 г. | 25.06.2019 г. |
| 16.07.2019 г. | 14.01.2020 г. |
| № 74020421000023 от 01.07.2019 г. энергоснабжения с ОАО «Уралэнергосбыт» на сумму 158000,0 рублей | 3743000033320000001 | 22.08.2019 г. | 14.01.2020 г. |
| 25.09.2019 г. | 14.01.2020 г. |
| 25.10.2019 г. | 14.01.2020 г. |

3) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти не направлена по муниципальному контракту № 45.102 от 23.01.2019 г. на оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 16000,0 рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Реестровый номер контракта | Дата оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта |
| № 45.102 | 23.01.2019 г. | 3743000033319000002 | 20.02.2019 г. | не направлена |
| 20.03.2019 г. | не направлена |
| 19.04.2019 г. | не направлена |
| 24.05.2019 г. | не направлена |
| 18.06.2019 г. | не направлена |

4) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, не направлена по контракту № 23 от 23.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго» на сумму 453789,49 рублей, дополнительное соглашение об изменении цены контракта от 12.09.2019 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № контракта и дата заключения контракта | Реестровый номер контракта | Дата заключения дополнительного соглашения | Дата направления информации об изменении контракта |
| № 23 от 23.01.2019 г. | 3743000033319000003 | 12.09.2019 г.  (дата поступления-09.10.2019 г.) | не направлена |

5) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения, не направлена по контракту № 23 от 23.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго» на сумму 453789,49 рублей, соглашение о расторжении контракта энергоснабжения от 12.09.2019 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № контракта и дата заключения контракта | Реестровый номер контракта | Дата заключения соглашения о расторжении контракта | Дата направления информации о расторжении контракта |
| № 23 от 23.01.2019 г. | 3743000033319000003 | 12.09.2019 г.  (дата поступления-12.09.2019 г.) | не направлена |

6) Согласно положениями части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

С 25.04.2017 г. до 27.09.2019 г. действовал Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 г. № 136н (далее – Порядок № 136н).

С 28.09.2019 г. действует Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н.

Согласно пункту 23 Порядка № 136н «При формированииинформации о наименовании поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося юридическим лицом (за исключением иностранных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), указываются следующие сведения:

полное наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со сведениями Единого государственного реестра юридических лиц;

сокращенное наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) (при наличии) в соответствии со сведениями Единого государственного реестра юридических лиц;

фирменное наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) (при наличии) в соответствии со сведениями Единого государственного реестра юридических лиц;

код и наименование организационно-правовой формы поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [Общероссийским классификатором](https://base.garant.ru/70284934/) организационно-правовых форм;

код и наименование статуса поставщика (подрядчика, исполнителя)».

В ходе проверки установлено, что при формировании информации о наименовании поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося юридическим лицом, в ЕИС в реестре контрактов указана информация о поставщике (подрядчике, исполнителе) «75404 Муниципальные казенные учреждения АДМИНИСТРАЦИЯ КАРАТАБАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ (АДМИНИСТРАЦИЯ КАРАТАБАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ)» по следующим контрактам:

№ 23 от 23.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала»-«Челябэнерго»;

№ 74020421000023 от 01.07.2019 г. энергоснабжения с ОАО «Уралэнергосбыт».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, пункта 23 Порядка № 136н Заказчиком указана недостоверная информация о поставщике (подрядчике, исполнителе).

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Федеральным законом от 01.05.2019 г. №71-ФЗ отменена часть 4 и внесены изменения в часть 4.1 статьи 94 Закона о контрактной системе, согласно которым Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Изменения вступили в силу с 31.07.2019 г.

Согласно части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Учитывая изложенное, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется.

Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, может быть любой документ (акт сдачи-приемки, товарная накладная, счет-фактура и т.д.), оформленный и подписанный заказчиком. При этом решение о порядке проведения экспертизы силами заказчика принимается заказчиком самостоятельно. Данная позиция Минфина России изложена в его письме от 31.08.2017 № 24-03-07/56034.

Распоряжением администрации Каратабанского сельского поселения от 11.03.2019 г. № 21 назначено ответственное лицо по проведению внутренней экспертизы предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (приложение 25).

Постановлением администрации Каратабанского сельского поселения от 05.04.2019 г. № 24 утверждено Положение о проведении внутренней экспертизы.

В ходе выборочной проверки установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась (приложение 26).

9.2. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.2.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) по соглашению сторон.

Согласно представленным документам в ходе выборочной проверки установлен один случай расторжения по соглашению сторон контракта № 23 от 23.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала», соглашение о расторжении от 12.09.2019 г. Нарушений не установлено.

9.2.2. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

9.2.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

статьи 6, статьи 7, частей 2, 5, 8, 13.1 статьи 34, пункта 11 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65, частей 2, 7 статьи 83.2, части 2 статьи 93, части 1 статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

пунктов 3, 4, 5, 6, 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042;

пункта 12 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084;

пункта 23 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 г. № 136н.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Каратабанского сельского поселения нарушения содержат признаки административных правонарушений, финансовое управление администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрации Каратабанского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в финансовое управление администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 24 листах.

2. Распоряжение № 12 от 23.11.2015 г. на 1 листе.

3. Соглашение от 31.12.2013 г. на 5 листах.

4. Распоряжения № 85/1 от 13.07.2018 г., № 80 от 21.08.2019 г. на 2 листах.

5. Должностная инструкция на 1 листе.

6. Удостоверения на 2 листах.

7. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2020 г. на 8 листах.

8. Отчет об исполнении бюджета на 01.02.2020 г. на 6 листах.

9. Уведомление № 1 от 28.12.2018 г. на 2 листах.

10. План закупок на 2019 год на 10 листах.

11. План-график закупок на 2019 год на 14 листах.

12. Уведомление № 1 от 09.01.2020 г. на 2 листах.

13. План-график закупок на 2020 год на 6 листах.

14. Документы по закупке № 0169300011919000078 на 10 листах.

15. Документы по закупке № 0169300011919000111 на 17 листах.

16. Документы по закупке № 0169300011919000128 на 10 листах.

17. Распечатка отчета заказчика на 5 листах.

18. Гражданско-правовой договор № 18 от 28.06.2019 г. с приложениями на 22 листах.

19. Реестр на 7 листах.

20. Копии договоров заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с приложениями на 94 листах.

21. Извещение № 0169300048519000002 и муниципальный контракт № 45.102 от 23.01.2019 г. с приложениями на 33 листах.

22. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 36 листах.

23. Контракт № 23 от 23.01.2019 г. с приложениями на 28 листах.

24. Контракт № 74020421000023 от 01.07.2019 г. с приложениями на 27 листах.

25. Распоряжение № 21 от 11.03.2019 г. на 1 листе.

26. Документы по проведению экспертизы на 39 листах.

Акт составлен:

ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова

Акт проверки получил:

Глава Каратабанского сельского поселения Н.В. Новикова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)